



KAITSEMINISTEERIUM

Justiits- ja Digiministeerium
Suur-Ameerika 1, 15006 Tallinn
info@justdigi.ee

Teie: 16.02.2026 nr JDM/26-0214/-1K

Meie: 10.03.2026 nr 5-7/26/20-2

Riigi Teataja seaduse muutmise seaduse (riigi koosloome keskkond) eelnõu kooskõlastamine

Justiits- ja Digiministeerium on esitanud Kaitseministeeriumile kooskõlastamiseks Riigi Teataja seaduse (RTS) muutmise seaduse (riigi koosloome keskkond) eelnõu. Kaitseministeerium kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega.

1. Eelnõu § 1 punktiga 1 täiendatakse RTS-i §-ga 12¹, luues uue andmekogu Riigi koosloome keskkond (edaspidi *koosloome keskkond*), milles koostatakse ja menetletakse õigusaktide eelnõusid ja muude dokumentide kavandeid (edaspidi *akti eelnõu*) kuni nende heakskiitmise või allakirjutamise ja avaldamiseni Riigi Teatajas või muus õigusaktidega sätestatud korras ning avalikustatakse asjaomane menetlusteave. Seletuskirja kohaselt on koosloome keskkond mõeldud katma kogu akti eelnõu loomekaart, alates selle koostamisest kuni vastuvõtmise ja avaldamiseni, mis on sisuliselt kättesaadav kõikidele.

Juhime tähelepanu, et enamasti on Kaitseministeeriumi eelnõud kuni allkirjastamiseni asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teave (avaliku teabe seaduse § 35 lg 2 p-d 1 ja 2), mistõttu ei peaks eelnõu koostamisel koheselt kuvama välja selle sisu ega isegi metaandmeid. Samuti on ka Kaitseministeeriumi ametikohad ja isikud kaitstud asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teabena. Palume kaaluda võimalust Kaitseministeeriumi valitsemisala eelnõude puhul lubada metaandmeid mitte sisestada.

2. Eelnõukohane RTS § 12¹ lõige 4 sätestab, et õigusloome läbipaistvuse tagamiseks on igaühel juurdepääs avalikule menetlusteabele ja võimalus avalikustatud akti eelnõu kohta arvamust avaldada. Juhime tähelepanu, et Kaitseministeeriumi valitsemisala eelnõude menetlusteave ei ole avalik, mistõttu palume ka siinkohal kaaluda erisuse tegemist.

3. Eelnõukohane RTS § 12¹ lõige 5 sätestab nõude, et koosloome keskkonnas tuleb avalikustada teave Vabariigi Valitsuse algatatava akti eelnõu koostamise alustamise kohta. Tõenäoliselt kasvab sellega seoses märkimisväärselt teabepäringute esitamine, millele vastamine tekitab ülemäärase töökoormuse. Leiame, et on vaja sätestada selge õiguslik alus, et algatatud eelnõu kohta teabepäringutele vastamine ei ole kohustuslik.

4. Eelnõukohase RTS § 12¹ lõikes 6 loetletakse, milliseid isikuandmeid koosloome keskkonnas töödeldakse. Kaitseministeeriumi isikud on kaitstud asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teabena, mistõttu ei saa me ka nimetatud lõike punktides 2 ja 3 toodud andmeid koosloome keskkonda lisada. Palume sätestada erisus, et nimetatud andmeid võib küll töödelda, kuid need andmed ei tohi olla kohustuslikud.

5. Palume selgitust, kas eelnõukohase RTS § 12¹ lõikes 7 sõnastatud „või muul mõjuval põhjusel“ on nt asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud või muu tundlik teave, mille korral tehakse vastavad kanded tagantjärele?

6. Eelnõukohase RTS § 12¹ lõike 8 kohaselt säilitatakse kogu avalikustatud teavet koosloome keskkonnas menetletud õigusaktidest või muudest dokumentidest koos neis sisalduvate isikuandmetega alatiselt, et tulevikus oleks võimalik akti ajalugu uurides välja selgitada akti kujunemine. Kaitseministeeriumi koosseis on asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teave ning ei peaks olema kuvatud kõigile ega ka säilitatav

igavesti.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Hanno Pevkur
minister

Liina Martinson
Liina.Martinson@kaitseministeerium.ee